

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG MINH HẢI

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG MINH HẢI

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN NHUẬN KIÊN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, chưa công bố tại bất kỳ nơi nào, mọi số liệu sử dụng trong luận văn này là những thông tin xác thực, có nguồn gốc rõ ràng.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, tháng năm 2019

Tác giả

Hoàng Minh Hải

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, văn phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này. Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giảng viên hướng dẫn **PGS.TS. Trần Nhuận Kiên**.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các cô chú, anh chị em và bạn bè, tôi xin chân thành cảm ơn. Thêm nữa, tôi cũng muốn gửi lời cảm ơn chân thành tới bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng năm 2019

Tác giả

Hoàng Minh Hải

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH HIỆU CÁC KÍ HIỆU, VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về chi thường xuyên ngân sách nhà nước	4
1.1.1. Khái quát về ngân sách Nhà nước.....	4
1.1.2. Chi ngân sách nhà nước	5
1.1.3. Chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	6
1.2. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước.....	8
1.2.1. Khái niệm quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	8
1.2.2. Nguyên tắc quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước	8
1.2.3. Vai trò của quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	11
1.2.4. Nội dung quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	13
1.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN.....	16
1.3. Cơ sở thực tiễn đối với quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước.....	19

1.3.1. Thực tiễn quản lý chi thường xuyên NSNN của một số địa phương	19
1.3.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	22
CHƯƠNG 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	24
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	24
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	24
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin, tài liệu	24
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	27
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu đề tài	28
2.3.1. Chỉ tiêu về hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN	28
2.3.2. Chỉ tiêu ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN	29
CHƯƠNG 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN	31
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	31
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	31
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội năm vừa qua	33
3.2. Thực trạng chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn	34
3.3. Thực trạng quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	38
3.3.1. Thực trạng hệ thống định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách hàng năm.....	38

3.3.3. Quản lý công tác điều hành, chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	47
3.3.4. Quản lý quyết toán và kiểm tra, kiểm toán các khoản chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	50
3.3.5. Nhận thức của đối tượng tham gia về công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	61
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	65
3.4.1. Các nhân tố khách quan.....	65
3.4.2. Các nhân tố chủ quan.....	67
3.5. Đánh giá quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	72
3.5.1. Những kết quả đạt được.....	72
3.5.2 Những hạn chế và nguyên nhân.....	73
CHƯƠNG 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN.....	78
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu hoàn thiện quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn trong giai đoạn tới.....	78
4.1.1. Quan điểm, định hướng.....	78
4.1.2. Mục tiêu quản lý chi NSNN tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025, định hướng đến 2030.....	79
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn trong giai đoạn tới.....	79

4.2.1. Cơ chế tự chủ về tài chính và biên chế đối với các cơ quan quản lý nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập	79
4.2.2. Rà soát, hoàn thiện hệ thống định mức phân bổ, định mức chi NSNN	80
4.2.3. Hoàn thiện quản lý việc lập, phân bổ, giao và chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN.....	81
4.2.5. Giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý chi thường xuyên NSNN.....	86
4.3. Một số kiến nghị.....	88
4.3.1. Kiến nghị đối với Bộ Tài chính.....	88
4.3.2. Kiến nghị đối với Ủy ban Nhân dân tỉnh Bắc Kạn.....	88
KẾT LUẬN	89
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90

DANH HIỆU CÁC KÍ HIỆU, VIẾT TẮT

CHỮ VIẾT TẮT	CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
XDCB	: Xây dựng cơ bản
KT-XH	: Kinh tế - Xã hội
QLNN	: Quản lý Nhà nước
KBNN	: Kho bạc Nhà nước
NĐ-CP	: Nghị định – Chính phủ
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa
TT-BTC	: Thông tư – Bộ Tài chính

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Tình hình chi thường xuyên từ nguồn NSNN thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	34
Bảng 3.2: Tổng hợp dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	35
Bảng 3.3: Tổng hợp quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	36
Bảng 3.4: Tổng hợp dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	41
Bảng 3.5. Đánh giá khó khăn trong lập dự toán chi ngân sách nhà nước của cán bộ quản lý chi ngân sách tại tỉnh Bắc Kạn.....	43
Bảng 3.6: Tổng hợp chấp hành chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	48
Bảng 3.7: Tổng hợp quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	51
Bảng 3.8: Tổng hợp quyết toán chi sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo tại thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	54
Bảng 3.9: Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Thành phố Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	59
Bảng 3.10: Kết quả điều tra nhóm các nhà quản lý	62
Bảng 3.11: Kết quả điều tra nhóm nhân viên thực hiện.....	63
Bảng 3.12: Kết quả điều tra nhóm các doanh nghiệp và đơn vị thụ hưởng....	64
Bảng 3.12: Kết quả điều tra các nhân tố ảnh hưởng	69